



СММ
/ Рен. Зубов.
Воснецкая В.В. /

АДМИНИСТРАЦИЯ ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.05.2020

№ РНУ-П

г. Дмитров

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» постановляет:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в официальном печатном издании и разместить на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Дмитровского городского округа Московской области И.М. Гурьянову.

Глава Дмитровского городского округа
Московской области



И.И. Поночевный

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Дмитровского городского
округа Московской области
от 14.05.2020 № 847-П

**ПОРЯДОК
ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ДМИТРОВСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ
РАСХОДОВ ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТИ**

І. Общие положения

1. Настоящий порядок формирования перечня налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области (далее - Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области (далее - налоговые расходы).

2. Для целей настоящего Порядка используются следующие термины и их определения:

куратор налогового расхода – Администрация Дмитровского городского округа Московской области (орган, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Дмитровского городского округа Московской области, за достижение соответствующих налоговому расходу Дмитровского городского округа Московской области целей муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области);

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов Дмитровского городского округа Московской области, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Дмитровского городского округа Московской области;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Дмитровского городского округа Московской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих

сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области, структурных элементов муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области и (или) целями социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящимися к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, а также о кураторах налоговых расходов;

отчетный год - год, предшествующий году размещения на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области, согласованного с кураторами перечня налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Дмитровского городского округа Московской области;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Дмитровского городского округа Московской области;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Дмитровского городского округа Московской области;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Дмитровского городского округа Московской области.

3. В целях оценки налоговых расходов Администрация Дмитровского городского округа Московской области:

- 1) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов;
- 2) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов;
- 3) определяет порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

4. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

II. Формирование перечня налоговых расходов

5. Перечень кураторов налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области определен приложением 1 к настоящему Порядку.

6. Кураторы налоговых расходов в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие

годы в срок до 15 января представляют в Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области предложения по отнесению налоговых расходов к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, исходя из целей муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области, структурных элементов муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящимися к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области (далее - распределение налоговых расходов).

7. Проект перечня налоговых расходов разрабатывается Финансовым управлением администрации Дмитровского городского округа Московской области по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 1 февраля и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

8. Кураторы налоговых расходов в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 15 февраля рассматривают и согласовывают проект перечня налоговых расходов.

В случае изменения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области, структурных элементов муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящимися к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, куратор налогового расхода представляет методику его расчета.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в соответствующей части.

9. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 1 марта обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов.

10. Согласованный с кураторами налоговых расходов, в том числе по результатам согласительных совещаний, перечень налоговых расходов считается сформированным с момента размещения на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Документы» в срок не позднее 5 рабочих дней после его согласования.

11. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы в срок до 15 ноября в случае уточнения структуры муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области в рамках составления проекта решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области о бюджете Дмитровского городского округа Московской области на очередной финансовый год и на плановый период и в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 15 декабря в случае уточнения структуры муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области о бюджете Дмитровского городского округа Московской области на очередной финансовый год и на плановый период.

В 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы не позднее 5 рабочих дней

после формирования уточненного перечня налоговых расходов указанный перечень размещается на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области в разделе «Документы» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. Оценка налоговых расходов

12. Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 1 февраля направляет в Инспекцию Федеральной налоговой службы по городу Дмитрову Московской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Дмитровского городского округа Московской области, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку.

13. Инспекция Федеральной налоговой службы по городу Дмитрову Московской области в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 15 июля направляет в Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области сведения по каждому налоговому расходу за отчетный год, а также за пять лет, предшествующих отчетному году, по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку, содержащие:

- 1) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
- 2) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Дмитровского городского округа Московской области по каждому налоговому расходу Дмитровского городского округа Московской области;
- 3) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Дмитровского городского округа Московской области по каждому налоговому расходу Дмитровского городского округа Московской области в отношении стимулирующих налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области.

14. Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области на основе сформированного и размещенного на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Документы» в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка перечня налоговых расходов организует формирование оценки по каждому налоговому расходу и направляет в Министерство экономики и финансов Московской области информацию, полученную от Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Дмитрову Московской области в срок до 20 июля по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку.

15. Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области после проведения мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов, предусмотренных пунктом 13 настоящего Порядка, формирует оценку эффективности по каждому налоговому расходу и в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 5 августа представляет материалы для рассмотрения Комиссией по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области (далее – Комиссия), образуемой Администрацией

Дмитровского городского округа Московской области.

16. По итогам оценки эффективности налогового расхода Комиссия формирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета Дмитровского городского округа Московской области альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящимися к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области.

17. Итоги оценки эффективности налоговых расходов утверждаются протоколом заседания Комиссии и представляются Главе Дмитровского городского округа Московской области, а также в Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы в срок до 10 августа.

18. Итоги оценки эффективности налоговых расходов направляются Финансовым управлением администрации Дмитровского городского округа Московской области в Министерство экономики и финансов Московской области до 20 августа.

19. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

20. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области (их структурным элементам) или иным целям социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящимися к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

21. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области (их структурным элементам) и (или) целям социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящимися к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, определяется в соответствии с согласованным перечнем налоговых расходов.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот определяется Финансовым управлением администрации Дмитровского городского округа Московской области на основании данных налоговой отчетности и иной информации, не составляющей налоговую тайну, предоставляемой Инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Дмитрову Московской области.

22. В качестве критерия оценки результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы

Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

23. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

24. Оценка результативности налоговых расходов также включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

25. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области (далее - сравнительный анализ).

26. Сравнительный анализ проводит куратор налогового расхода и представляет результаты в Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы в срок до 25 июля в форме заключения о наличии и отсутствии альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, их сравнительной эффективности по отношению к налоговым расходам Дмитровского городского округа Московской области с приложением необходимых расчетов и материалов, в том числе предусмотренных в пунктах 27 и 28 настоящего Порядка.

27. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Дмитровского городского округа Московской области в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, на 1 рубль налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области и на 1 рубль расходов бюджета Дмитровского городского округа Московской области для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения

альтернативных механизмов).

28. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Дмитровского городского округа Московской области и (или) целей социально-экономической политики Дмитровского городского округа Московской области, не относящихся к муниципальным программам Дмитровского городского округа Московской области, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Дмитровского городского округа Московской области;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

29. В случае выявления неэффективных налоговых расходов по результатам проведенной оценки Финансовое управление администрации Дмитровского городского округа Московской области готовит предложения и направляет в отдел тарифов и налоговой политики администрации Дмитровского городского округа Московской области. Отдел тарифов и налоговой политики администрации Дмитровского городского округа Московской области направляет в Совет депутатов Дмитровского городского округа Московской области проект муниципального правового акта об отмене неэффективных налоговых расходов.

30. Результаты оценки налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Дмитровского городского округа Московской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Дмитровского городского округа Московской области.

Приложение 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области

Перечень кураторов налоговых расходов Дмитровского городского округа Московской области

N п/п	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	2	3	Куратор налогового расхода (ответственный исполнитель)
1		2	3	4
1	<p>Освобождение от налогообложения физических лиц в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности, но не более чем по одному земельному участку:</p> <p>Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров орденов Славы, Трудовой Славы и награжденных орденом "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР";</p> <p>инвалидов I и II группы инвалидности;</p> <p>инвалидов с детства;</p> <p>ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий;</p> <p>участников обороны Ленинграда;</p> <p>граждан, награжденных медалью "За оборону Москвы";</p> <p>"За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.", знаком "Жителю блокадного Ленинграда";</p>	<p>п 5.1 решения Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 603/65 "Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Дмитровского городского округа Московской области"</p>	<p>Администрация Дмитровского городского округа Московской области (Заместитель Главы администрации Дмитровского городского округа Московской области Виноградова Е.А.)</p>	

	<p>бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;</p> <p>физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";</p> <p>членов многодетной семьи: матерей (отцов), имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных, пасынков и падчериц), и их детей в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных, пасынков и падчериц).</p>		
2	<p>Освобождение от налогообложения муниципальных учреждений в отношении земельных участков, занятых кладбищами, крематориями, местами захоронения</p>	<p>п 5.2 решения Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 603/65 "Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Дмитровского городского округа Московской области"</p>	<p>Администрация Дмитровского городского округа Московской области (Исполняющий обязанности)</p>

			заместителя Главы администрации Дмитровского городского округа Московской области Богучарский А.Н.)
3	Освобождение от налогообложения государственных и муниципальных учреждений Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедуры оформления права муниципальной собственности и собственности Московской области на объекты недвижимости, включая земельные участки	п 5.3 решения Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 603/65 "Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Дмитровского городского округа Московской области"	Администрация Дмитровского городского округа Московской области (Заместитель Главы администрации Дмитровского городского округа Московской области Мошарова О.А.)
4	Освобождение от налогообложения муниципальных учреждений Дмитровского городского округа Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедуры оформления права муниципальной собственности на объекты недвижимости, включая земельные участки	п 5.4 решения Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 603/65 "Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Дмитровского городского округа Московской области"	Администрация Дмитровского городского округа Московской области (Заместитель Главы администрации Дмитровского городского округа Московской области Мошарова О.А.)
5	Освобождение от налогообложения муниципальных образований и муниципальных образований учреждений дополнительного образования, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, в отношении земельных участков, предоставленных им для осуществления возложенных на них функций	п 5.5 решения Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 603/65 "Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Дмитровского городского округа Московской области"	Администрация Дмитровского городского округа Московской области (Заместитель Главы администрации Дмитровского

6	<p>Налоговая льгота в виде уменьшения исчисленной суммы земельного налога на 50 процентов в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика, предназначенного для размещения домов малоэтажной жилой застройки, в том числе индивидуальной, личного подсобного и дачного хозяйства (строительства), садоводства и огородничества, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении малоимущим семьям и малоимущим одиночным гражданам, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения на начало налогового периода</p>	<p>п 5.6 решения Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 603/65 "Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Дмитровского городского округа Московской области"</p>	<p>городского округа Московской области Виноградова Е.А.)</p> <p>Администрация Дмитровского городского округа Московской области (Заместитель Главы администрации Дмитровского городского округа Московской области Виноградова Е.А.)</p>
---	---	--	---

