



АДМИНИСТРАЦИЯ ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

12.02.2021

№ 42-РА

г. Дмитров

Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2021 год

В соответствии с статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»:

1. Утвердить программу профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2021 год (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы Администрации Дмитровского городского округа Московской области О.А. Мошарову.

Глава Дмитровского городского округа
Московской области



И.И. Поночевный

от 12.02.2021 № 42-РА

ПРОГРАММА

профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2021 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2021 год (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, в целях организации проведения в 2021 году Администрацией Дмитровского городского округа Московской области профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Дмитровского городского округа Московской области.

3. Программа профилактики реализуется в 2021 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

II. Аналитическая часть

В соответствии с положениями федерального, регионального законодательства и муниципальными правовыми актами к полномочиям Администрации Дмитровского городского округа Московской области относится контрольная функция по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Дмитровского городского округа Московской области.

Целью настоящей программы является:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами настоящей программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Функция муниципального земельного контроля.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение лицами, в отношении которых исполняется муниципальная функция, следующих требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации и Московской области предусмотрена административная ответственность:

- 1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- 2) требований о переоформлении юридическими лицами в установленный федеральным законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;
- 3) требований законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- 4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;
- 5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- 6) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- 7) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- 8) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- 9) требований, связанных с выполнением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных нужд, а также после завершения строительства, реконструкции и (или)

эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

10) требований, связанных с проведением мероприятий по удалению борщевика Сосновского.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении муниципального земельного контроля законом ценностей, являются:

- недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;
- ухудшение экологических условий;
- причинение вреда земельному участку как природному объекту;
- невозможность администрирования земельного налога;
- произвольное (несистемное) использование земельных участков;
- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов.

В течение 2020 года инспекторами муниципального земельного контроля Дмитровского городского округа:

Проведено осмотров земельных участков различных категорий, ВРИ			Про ведено про вер ок	Выявлено нарушений					Составлено протоколов в соответствии со статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Кодекса Московской области об административных правонарушениях			Направлено материалов			Вы дан о пре дос тер же ни й
По заданию Министрства имущественных отношений МО	По обращениям граждан и юридических лиц	По обращениям ФНС по МО		Самовольное занятие	Нецелевое использование	Неиспользование	Снятые плодородного слоя	Непригодные земельные участки в состоянии, пригодное для использования по целевому	По ч. 1 ст. 19.5	По ч. 1 ст. 19.4.1	По ч. 5 ст. 6.1.1	В Управлении Росреестра по МО	В Управление Россельхознадзора по г. Москва, Московской и Тульской областям	В судебных органах	
1510	635	2000	322	33	10	37	6	7	141	2	308	70	19	145	109

По итогам рассмотрения названных материалов органами государственного земельного надзора – Управлением Росреестра по МО, Управлением Россельхознадзора по г. Москва, Московской и Тульским областям, Административной комиссией № 3 Дмитровского городского округа, мировыми судьями вынесено

определений/постановлений о наложении административного взыскания в виде штрафов на общую сумму 11292000 рублей.

Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля за 2020 год.

Администрацией Дмитровского городского округа проведено порядка 150 мероприятий по профилактике правонарушений в подконтрольной сфере, в том числе: опубликование материалов по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ; консультирование подконтрольных субъектов; разъяснение обязательных требований.

Основные профилактические мероприятия: утвержден и опубликован на официальном сайте Администрации актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, а также требования установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю; проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля; в установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

III. План-график мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

N п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения
Основные мероприятия			
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, проверяемые в ходе мероприятий по муниципальному контролю	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	По мере необходимости
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля посредством: - размещения информации, руководств, памяток по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области; - проведения конференций, семинаров; - размещения публикаций, выступления в СМИ; - устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, письменных ответов на поступающие письменные обращения	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	Ежеквартально
3	Проведение плановых рейдовых осмотров, обследований для проверки сведений о признаках нарушения земельного законодательства, поступивших в Администрацию Дмитровского городского округа Московской области, плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	По мере необходимости

	законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами		
4	Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	Ежеквартально
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	По мере необходимости
6	Размещение на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области информации о результатах осуществления муниципального контроля	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	Ежеквартально
7	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	Ежеквартально
8	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2022 год	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	До 20 декабря 2021 года

IV. Проект Плана-графика мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2022-2023 годов

N п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения
Основные мероприятия			
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, проверяемые в ходе мероприятий по муниципальному контролю	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	По мере необходимости
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Начальник отдела муниципального земельного контроля	Ежеквартально

	<p>законодательства, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размещения информации, руководств, памяток по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области; - проведения конференций, семинаров; - размещения публикаций, выступления в СМИ; - устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, письменных ответов на поступающие письменные обращения 	Администрации Дмитровского городского округа	
3	<p>Проведение плановых рейдовых осмотров, обследований для проверки сведений о признаках нарушения земельного законодательства, поступивших в Администрацию Дмитровского городского округа Московской области, плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами</p>	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	По мере необходимости
4	<p>Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений</p>	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	Ежеквартально
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	По мере необходимости
6	<p>Размещение на официальном сайте Администрации Дмитровского городского округа Московской области информации о результатах осуществления муниципального контроля</p>	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	Ежеквартально
7	<p>Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей</p>	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	Ежеквартально
8	<p>Разработка и утверждение программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на очередной год</p>	Начальник отдела муниципального земельного контроля Администрации Дмитровского городского округа	Ежегодно, до 20 декабря

V. Отчетные показатели реализации программы на 2021 год

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной программе устанавливаются отчетные показатели:

1. Количество выявленных нарушений в отчетном году, шт.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий за отчетный год.

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

VI. Проект отчетных показателей реализации программы на 2022-2023 годы

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной программе устанавливаются отчетные показатели:

1. Количество выявленных нарушений в отчетном году, шт.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий за отчетный год.

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.