

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Советская, дом 2, Дмитров, Московская область, 141800
ОКПО 18049679, ОГРН 1125007004066
ИНН/КПП 5007084263/500701001

Тел. 8(495)727-37-26,
8(49622)7-01-70
e-mail: ksp-dmitrov@yandex.ru

Исх. № 544 от 28.11. 2018 г.
На № _____ от _____ 2018 г.

Начальнику Финансового управления
Администрации Дмитровского
муниципального района Московской области
Гогоиной М.В.

Уважаемая Марина Витальевна!

Контрольно-счетная палата Дмитровского городского округа Московской области в ответ на Ваше письмо от 26.11.2018 года № 2-03/1393 направляет Вам Заключение № 10 на проект решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 28.11.2018 на 6 листах.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Дмитровского городского округа
Московской области



С.Н. Козак

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10

на проект решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

«28» ноября 2018 года

Заключение Контрольно-счётной палаты Дмитровского городского округа Московской области (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счётной палате Дмитровского городского округа Московской области, п. 1.8 Плана работы Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района на 2018 год, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-3 «Экспертиза проектов нормативных правовых актов Дмитровского муниципального района», утвержденным распоряжением Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района от 09.01.2018 № 3.

1. Нормативная база:

Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ),

Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ № 65н),

Закон Московской области № 214/2017-ОЗ «О бюджете Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

Закон Московской области от 03.05.2018 года №55/2018-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Дмитровского муниципального района»,

Решение Совета депутатов Дмитровского муниципального района от 31.10.2014 № 459/85 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Дмитровском муниципальном районе Московской области»;

проект Решения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект Решения), в составе:

текстовой части проекта Решения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

приложения 1 «Поступление доходов по основным источникам в бюджет городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018-2020 годы»;

приложения 2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»;

приложения 3 «Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год»;

приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год по целевым статьям (муниципальным программам городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»;

Решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов городского поселения Дмитров от 31.01.2018 № 403/79, 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85, с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов Дмитровского муниципального района от 02.07.2018 № 461/58, от 18.07.2018 № 491/60, от 24.08.2018 № 505/61, от 28.09.2018 № 520/63, от 26.10.2018 № 593/65),

Решение Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 21.05.2018 № 415/55 «О ликвидации администрации городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области»;

Решение Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 21.05.2018 № 426/55 «О ликвидации Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области».

2. Общая характеристика бюджета городского поселения Дмитров

В ходе подготовки Заключения установлено следующее:

Проектом Решения бюджет городского поселения Дмитров на 2018 год:

по доходам увеличивается на 0,01 тыс. рублей и составит 1 351 441,75026 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Московской области, бюджета Дмитровского муниципального района Московской области и прочих безвозмездных поступлений, с учетом возврата остатков прошлых лет - в сумме 308 442,30534 тыс. рублей;

по расходам увеличивается на 0,01 тыс. рублей и составит 1 384 036,56426 тыс. рублей;

дефицит бюджета городского поселения Дмитров в сумме 32 594,814 тыс. рублей, в том числе за счет снижения остатков средств на счете бюджета городского поселения Дмитров на 01.01.2018 года в сумме 32 594,814 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79, от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85, от 02.07.2018 № 461/58, от 18.07.2018 № 491/60, от 24.08.2018 № 505/61, от 28.09.2018 № 520/63, от 26.10.2018 № 593/65)	С учётом изменений согласно представленному проекту Решения	Отклонение (+/-)
2018 год			
Общий объем доходов бюджета городского поселения Дмитров на 2018 год	1 351 441,74026	1 351 441,75026	+0,01
Общий объем расходов бюджета городского поселения Дмитров на 2018 год	1 384 036,55426	1 384 036,56426	+0,01
Дефицит бюджета на 2018 год	32 594,81400	32 594,81400	0,00000

3. Доходы бюджета городского поселения Дмитров

В представленном проекте Решения предлагается увеличить доходную часть бюджета на 2018 год на 0,01 тыс. рублей или на 0,000000739 % к ранее утвержденному объему поступлений, увеличив тем самым налог на доходы физических лиц на сумму 0,01 тыс. рублей.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79, от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85, от 02.07.2018 № 461/58, от 18.07.2018 № 491/60, от 24.08.2018 № 505/61, от 28.09.2018 № 520/63, от 26.10.2018 № 593/65)	С учётом изменений согласно представленному проекту Решения	Отклонение (+/-)
2018 год			
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	1 042 999,43492	1 042 999,44492	+ 0,01
Налоги на доходы физических лиц	354 551,50000	354 551,5100	+ 0,01
Всего доходов	1 351 441,74026	1 351 441,75026	+ 0,01

4. Расходы бюджета городского поселения Дмитров

В представленном проекте Решения объем расходов бюджета на 2018 год планируется утвердить в сумме 1 384 036,56426 тыс. рублей, увеличив тем самым расходную часть бюджета на сумму 0,01 тыс. рублей, в том числе по разделам:

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79, от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85, от 02.07.2018 № 461/58, от 18.07.2018 № 491/60, от 24.08.2018 № 505/61, от 28.09.2018 № 520/63, от 26.10.2018 № 593/65)	С учётом изменений согласно представленному проекту Решения	Отклонение (+/-)
2018 год			
01. Общегосударственные вопросы:	96 881,03800	96 873,33800	- 7,70
<i>01 04 Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций, в т.ч. по КБК:</i>	<i>53 948,04800</i>	<i>53 940,34800</i>	<i>- 7,70</i>
<i>01 04 95 0 00 01Ц00 121</i>	<i>5 254,20000</i>	<i>5 246,50000</i>	<i>-7,70</i>
<i>01 04 95 0 00 01Ц00 244</i>	<i>1 377,3000</i>	<i>1 376,50000</i>	<i>- 0,80</i>
<i>01 04 95 0 00 01Ц00 852</i>	<i>21,47700</i>	<i>22,27700</i>	<i>+ 0,80</i>
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, в т.ч.:	19 471,14671	19 471,14671	0,0
04. Национальная экономика	138 819,81100	138 819,81100	0,0
05. Жилищно-коммунальное хозяйство, в т.ч.:	587 804,34136	587 804,34136	0,0
06. Охрана окружающей среды	746,00000	746,00000	0,0
07. Образование:	26 316,61083	26 316,61083	0,0
<i>07 07 Молодежная политика, в т.ч. по КБК:</i>	<i>22 666,61083</i>	<i>22 666,61083</i>	<i>0,0</i>
<i>07 07 02 0 01 01100 540</i>	<i>906,70000</i>	<i>768,20000</i>	<i>- 138,50</i>
<i>07 07 02 0 01 01100 612</i>	<i>2 672,40000</i>	<i>2 810,90000</i>	<i>+138,50</i>
08. Культура, кинематография:	300 555,66606	300 555,66606	0,0
<i>08.01 Культура, в т.ч. по КБК:</i>	<i>300 555,66606</i>	<i>300 555,66606</i>	<i>0,0</i>
<i>08 01 01 0 02 01100 612</i>	<i>1 675,00000</i>	<i>3 099,10000</i>	<i>+ 1 424,10</i>
<i>08 01 01 0 07 01100 540</i>	<i>9 573,90000</i>	<i>8 149,80000</i>	<i>- 1 424,10</i>
10. Социальная политика:	23 053,28330	23 060,99330	+7,71
<i>10 01 Пенсионное обеспечение, в т.ч. по КБК:</i>	<i>345,60000</i>	<i>353,30000</i>	<i>+7,70</i>
<i>10 01 99 0 00 01600 312</i>	<i>345,60000</i>	<i>353,30000</i>	<i>+ 7,70</i>
<i>10 03 Социальное обеспечение населения, в т.ч. по КБК:</i>	<i>22 707,68330</i>	<i>22 707,69330</i>	<i>+ 0,01</i>
<i>10 03 10 2 04 01100 313</i>	<i>147,08330</i>	<i>147,09330</i>	<i>+ 0,01</i>

11. Физическая культура и спорт	179 435,65700	179 435,65700	0,0
12. Средства массовой информации	5 445,00000	5 445,00000	0,0
13. Обслуживание муниципального долга	5 508,00000	5 508,00000	0,0
ВСЕГО	1 384 036,55426	1 384 036,56426	+ 0,01

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается, в том числе распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов.

В приложениях 2 и 3 к проекту Решения не отражены группы видов расходов бюджета, которые в соответствии с Приказом 65н обобщают расходы, отраженные по подгруппам, элементам видов расходов бюджета. Данное замечание было неоднократно отражено в ранее данных заключениях Контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района, в том числе в Заключении № 6 от 23.07.2018 года, Заключении № 9 от 24 октября 2018.

Пунктом 3 Решения о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год в сумме 2 077,3 тыс. рублей.

Проектом Решения изменение общего объема бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год, указанный в п. 3, не предусмотрено, что является нарушением абз. 6 п. 3 ст. 184.1 БК РФ. Вместе с тем, в структуре расходов бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств весь объем приходится на раздел 10 «Социальная политика», в том числе:

на оказание материальной помощи малоимущим гражданам, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, оказание единовременной материальной помощи (День пожилого человека, международный день инвалидов, День Победы) – 2 077,3 тыс. рублей,

на обеспечение жильем молодых семей – 10 787,0933 тыс. рублей,

на обеспечение денежных выплат пенсионерам, имеющим звание «Почетный гражданин города Дмитров Дмитровского муниципального района» – 840,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств отнесены на вид расходов бюджета 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам», предусмотренному Приказом № 65н.

5. Расходы бюджета городского поселения Дмитров на финансирование муниципальных программ

В проекте Решения программная часть расходов бюджета городского поселения Дмитров на 2018 год сформирована в рамках 13 муниципальных программ и 1 адресной программы в сумме 1 212 529,25326 тыс. рублей или 87,61 % от общей суммы расходов. Программные расходы увеличатся на 0,01 тыс. рублей и составят 1 212 529,25326 тыс. рублей.

Предлагается увеличение расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы «Жилище городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области» на сумму 0,01 тыс. рублей.

Непрограммные расходы бюджета не изменяются и составят 171 507,31100 тыс. рублей.

Таблица № 4 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79, от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85, от 02.07.2018 № 461/58, от 18.07.2018 № 491/60, от 24.08.2018 № 505/61, от 28.09.2018 № 520/63, от 26.10.2018 № 593/65)	С учётом изменений согласно представленному проекту Решения	Отклонение (+/-)
2018 год					
1	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие культуры в Муниципальном образовании	01 0 00 00000	293 078,09106	293 078,09106	0,00

	городское поселение Дмитров»				
2	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности МСУ и реализация молодежной политики в городском поселении Дмитров»	02 0 00 00000	22 192,61083	22 192,61083	0,00
3	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие физической культуры и спорта в Муниципальном образовании городское поселение Дмитров»	03 0 00 00000	171 530,65700	171 530,65700	0,00
4	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Социальная защита населения городского поселения Дмитров»	04 0 00 00000	4 076,30000	4 076,30000	0,00
5	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Экология и окружающая среда в Муниципальном образовании городское поселение Дмитров»	05 0 00 00000	746,00000	746,00000	0,00
6	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского поселения Дмитров»	06 0 00 00000	155 318,77200	155 318,77200	0,00
7	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Обеспечение комфортной среды проживания на территории муниципального образования городское поселение Дмитров»	07 0 00 00000	194 294,26708	194 294,26708	0,00
8	Муниципальная программа «Дорожно-транспортное хозяйство Администрации городского поселения Дмитров»	08 0 00 00000	112 608,90000	112 608,90000	0,00
9	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Безопасность городского поселения Дмитров»	09 0 00 00000	19 471,14671	19 471,14671	0,00
10	Муниципальная программа «Жилище городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области»	10 0 00 00000	17 787,18330	17 787,19330	+ 0,01
11	Муниципальная программа «Предпринимательство в городском поселении Дмитров»	11 0 00 00000	5 482,20000	5 482,20000	0,00

12	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие индустрии отдыха и туризма»	15 0 00 00000	4 384,44000	4 384,44000	0,00
13	Газификация на территории городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области	16 0 00 00000	2 380,00000	2 380,00000	0,00
14	Адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы»	17 0 00 00000	209 178,67528	209 178,67528	0,00
ИТОГО			1 212 529,24326	1 212 529,25326	+0,01
Непрограммные мероприятия			171 507,31100	171 507,31100	0,0
ВСЕГО:			1 384 036,55426	1 384 036,56426	+0,01

6. Дефицит (профицит) бюджета городского поселения Дмитров

Проектом Решения дефицит бюджета на 2018 год утверждается в сумме 32 594,814 тыс. рублей, в том числе за счет снижения остатков средств на счете бюджета городского поселения Дмитров на 01.01.2018 года в сумме 32 594,814 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

В нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ проектом Решения не утверждаются источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

7. Выводы:

Установлено нарушение абз. 6, 9 п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Предложенный на экспертизу проект Решения Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» требует доработки.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Дмитровского городского округа
Московской области



С.Н. Козак