УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Контрольно-счетной

Палаты Дмитровского муниципального

Района Московской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.В. Малышева

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2013г.

**О Т Ч Е Т**

по контрольному мероприятию: ревизия целевого и эффективного использования средств местного бюджета и средств, получаемых из иных источников, предусмотренных законодательством, в Управлении образования Администрации Дмитровского муниципального района Московской области.

Основание проведения контрольного мероприятия: распоряжение Председателя контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района Московской области от 13 мая 2013 года №6/1, в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Дмитровского муниципального района Московской области (пункт 2,3).

Предмет контрольного мероприятия: ревизия целевого и эффективного использования средств местного бюджета и средств, получаемых из иных источников, предусмотренных законодательством.

Объект контрольного мероприятия: Управление образования Администрации Дмитровского муниципального района Московской области.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 14 мая – 15 июля 2013 года.

Цели контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование средств местного бюджета и средств, получаемых из иных источников, предусмотренных законодательством.

Проверяемый период: 2011 г., 2012 г., истекший период 2013 г.

Краткая характеристика сферы предмета и деятельности: Управление образования является структурным подразделением Администрации Дмитровского муниципального района. Осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Решением Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 08.06.2012г. №180/33 (последняя редакция). Является главным распорядителем бюджетных средств в области образования Дмитровского муниципального района. Сфера деятельности распространяется на следующие виды образования:

- дошкольное,

- начальное, основное и среднее (полное) общее,

- специальное (коррекционное) для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья,

- дополнительное образование.

На финансировании Управления образования состоят 104 муниципальные учреждения.

Результаты контрольного мероприятия:

Источниками финансирования Управления образования и подведомственных ему учреждений являются: федеральный бюджет, бюджет Московской области, местный бюджет, доходы от приносящей доход деятельности, целевые средства.

В 2011 году Управлению образования утверждены бюджетные назначения в сумме 1577083,5 тыс.руб., исполнено в сумме 1537215,8 тыс.руб. (97,4% плана). В 2012 году утверждены бюджетные назначения в сумме 1935792,4 тыс.руб., исполнено в сумме 1927973,4 тыс.руб. (99,6% от плана). На 2013 год Управлению образования утверждены бюджетные назначения в сумме 2162112,7 тыс.руб., за первое полугодие освоено 915495,7 тыс.руб. или 42,3% от годового плана.

1 Управлением образования, как главным распорядителем бюджетных средств, не были приняты меры по обеспечению выполнения муниципального задания отдельными подведомственными учреждениями, а именно, не была произведена корректировка муниципального задания с соответствующими изменениями объемов финансирования (нарушен п.2.7. Постановления Администрации Дмитровского муниципального района от 07.07.2011г. №4171-П «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями муниципального образования Дмитровский муниципальный район»).

2 Объемы субсидий учреждениям, представленных на выполнение муниципального задания, корректировались в течение срока его выполнения без соответствующего изменения объемов муниципального задания (п.3.6. постановления №4171-П от 07.07.2011г.).

Из общего количества подведомственных учреждений (104 учреждения) муниципальные задания выполнены всего 24 учреждениями.

3 Проверкой реализации долгосрочной целевой программы ДМР «Развитие образования Дмитровского муниципального района на 2011-2015 г.г.» установлено следующее.

Финансирование на реализацию плановых мероприятий программы в 2011 году не выделялись.

В 2012 году согласно изменениям, принятыми постановлениями Администрации Дмитровского муниципального района, по пунктам программы плановый объем финансирования составлял 493186 тыс.руб., из них средства местного бюджета 144113 тыс.руб., другие источники финансирования – 349073 тыс.руб. Однако, в бюджете Дмитровского муниципального района финансирование данной программы в полном объеме не было предусмотрено. Всего в 2012 году профинансировано программных мероприятий на сумму 40555 тыс.руб., из них: средства бюджета Дмитровского муниципального района 22169руб., средства бюджета Московской области 18385 тыс.руб.

Кроме того, финансирование отдельных программных мероприятий в 2012 году производилось без внесения соответствующих изменений в саму программу в части объемов финансирования. Так, отдельные мероприятия программы не были запланированы или запланированы в меньшем объеме, чем профинансированы, что говорит об отсутствии контроля за формированием программ и объемом их финансирования.

В 2013 году общий объем средств на реализацию программных мероприятий утвержден в сумме 796610 тыс.руб. (последнее изменение внесено постановлением Администрации Дмитровского муниципального района от 29.05.2013г. №4070-П), из них из бюджета Дмитровского муниципального района 302480 тыс.руб. Согласно смете на реализацию районной целевой программы запланированы средства всего лишь на сумму 2422 тыс.руб.

4 Проведенным анализом расходования бюджетных средств на одного учащегося общеобразовательных учреждений установлено следующее. Средняя сумма расходов на одного учащегося в 2012 году по Дмитровскому муниципальному району составила 72165 руб. Однако, в отдельных общеобразовательных учреждениях расходы на одного ученика значительно превышают средний показатель по району. Так, в МОУ Мельчевская ООШ расходы составили 294165 руб., что в четыре раза больше среднего показателя; в МОУ Костинская ООШ – 194733 руб., МОУ Оревская СОШ – 166484 руб. Высокие расходы на одного ученика в данных учреждениях обусловлены их малокомплектностью и свидетельствуют о неэффективном расходовании бюджетных средств на содержание данных образовательных учреждений: МОУ Мельчевская ООШ – 5883,3 тыс.руб. в 2012 году на 20 учеников, МОУ Костинская ООШ – 8178,8 тыс.руб. на 42 ученика, МОУ Оревская СОШ – 6992,4 тыс.руб. на 42 ученика.

5 Проверкой правильности и обоснованности выплаты заработной платы установлено, что в нарушение действующих нормативных актов неправомерно выплачена заработная плата директору ДОД ДЮСШ «Дмитров» Кириллову Н.М. в сумме 299,7 тыс. руб., кроме того, произведены отчисления в виде налогов по социальному страхованию в сумме 90,5 тыс.руб., заведующей МДОУ детский сад №79 Зубрилиной Е.А. – 3,0 тыс.руб., налоги по соц.страхованию 0,9 тыс.руб.

6 В отдельных муниципальных учреждениях фактическое потребление тепловой энергии и воды значительно превышало нормативные показатели, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны руководителей муниципальных учреждений и неэффективном расходовании бюджетных средств.

7 В нарушение действующих нормативных актов в МОУ Гимназия «Дмитров» произведены сверхнормативные расходы на оплату труда за счет средств, полученных от платных услуг, что позволило неправомерно израсходовать денежные средства в сумме 758,1 тыс.руб.

**Выводы:**

1. Руководством Управления образования не принимались своевременные меры по обеспечению выполнения муниципального задания подведомственными учреждениями, в результате только 24 учреждения образования из 104 выполнили муниципальные задания.
2. Не осуществлялся должный контроль за формированием программ и объемом их финансирования. Не вносились изменения в программу в части объемов финансирования.
3. Расходы на одного обучающегося в малокомплектных школах значительно превышают средние показатели по району (72,7тыс.руб.), что свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств в 2012 году по МОУ Мельчевская ООШ в сумме 5883,3 тыс.руб. на 20 учеников, МОУ Костинская ООШ – 8178,8 тыс.руб. на 42 ученика, МОУ Оревская СОШ – 6992,4 тыс.руб. на 42 ученика.
4. Неправомерно выплачена заработная директору ДОД ДЮСШ «Дмитров» в сумме 299,7 тыс.руб. и заведующей МДОУ детский сад №79 Зубрилиной Е.А – 3,0 тыс.руб., кроме того произведены отчисления в виде уплаты налогов по социальному страхованию в сумме 91,4 тыс.руб.
5. Недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей образовательных учреждений позволил значительно превысить нормативные показатели потребления воды и тепловой энергии.
6. МОУ Гимназия «Дмитров» неправомерно произведены сверхнормативные расходы на оплату труда за счет средств, полученных от платных услуг в сумме 758,1 тыс.руб.

**Предложения:**

1. Обеспечить контроль за выполнением муниципального задания подведомственными учреждениями в части порядка формирования и финансового обеспечения.
2. Усилить контроль за формированием программ и объемом их финансирования.
3. Рассмотреть вопрос об эффективности деятельности малокомплектных школ.
4. Принять меры по возмещению в доход бюджета неправомерно выплаченной заработной платы.
5. Усилить контроль со стороны руководителей подведомственных учреждений за расходованием воды и тепловой энергии. Проводить мониторинг потребления тепловой энергии, электроэнергии и воды для оптимизации расходов бюджета на коммунальные услуги.
6. Усилить контроль за расходованием средств, полученных учреждениями от приносящей доход деятельности.

Заместитель председателя Контрольно-

счетной палаты Дмитровского муниципального

района Московской области Н.Н.Абрамова